

Verso il PRT: Province di Piacenza e Parma

25 gennaio 2024

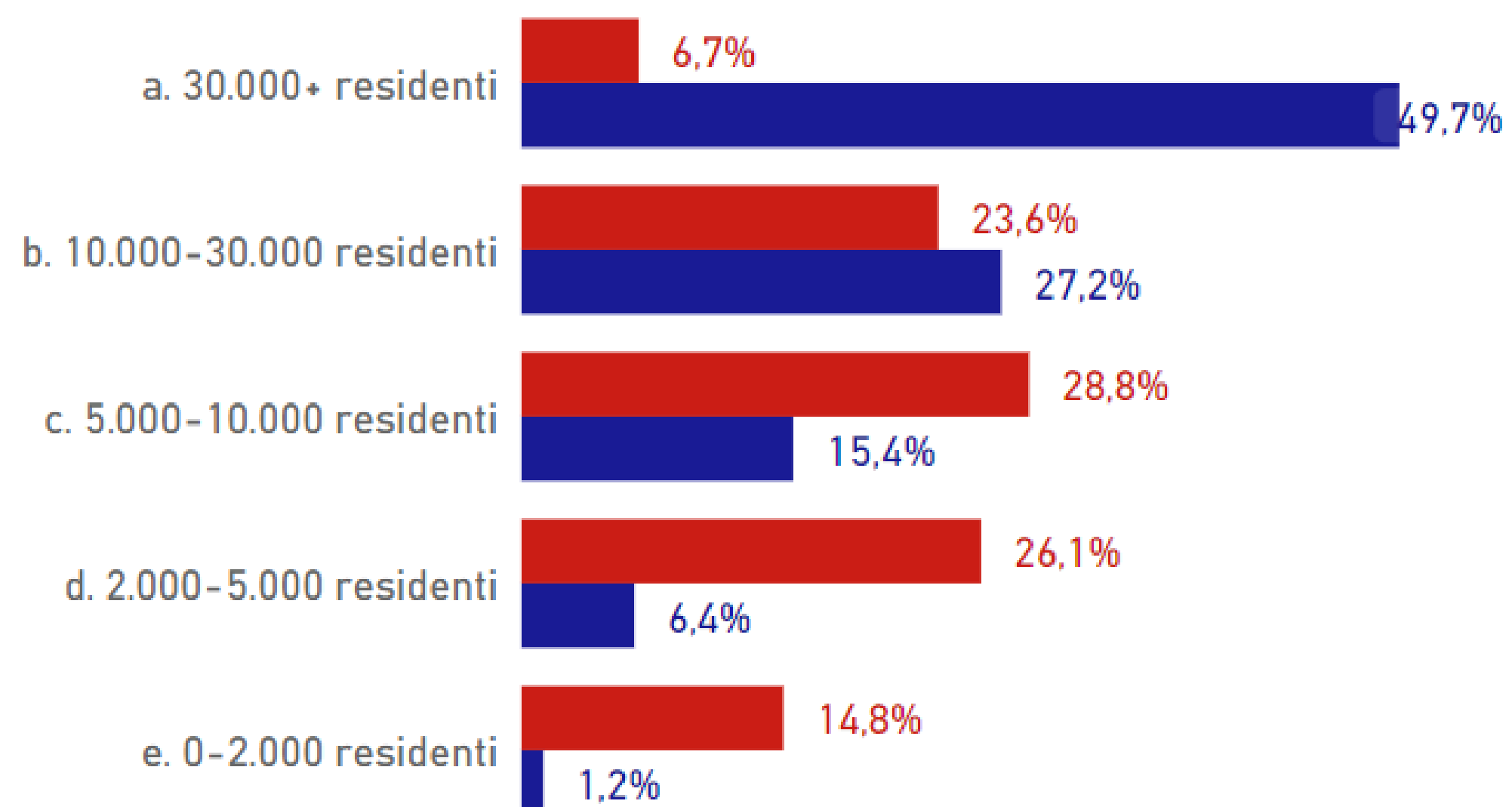
Il contesto istituzionale

Il contesto istituzionale

Territori provinciali di Piacenza e Parma

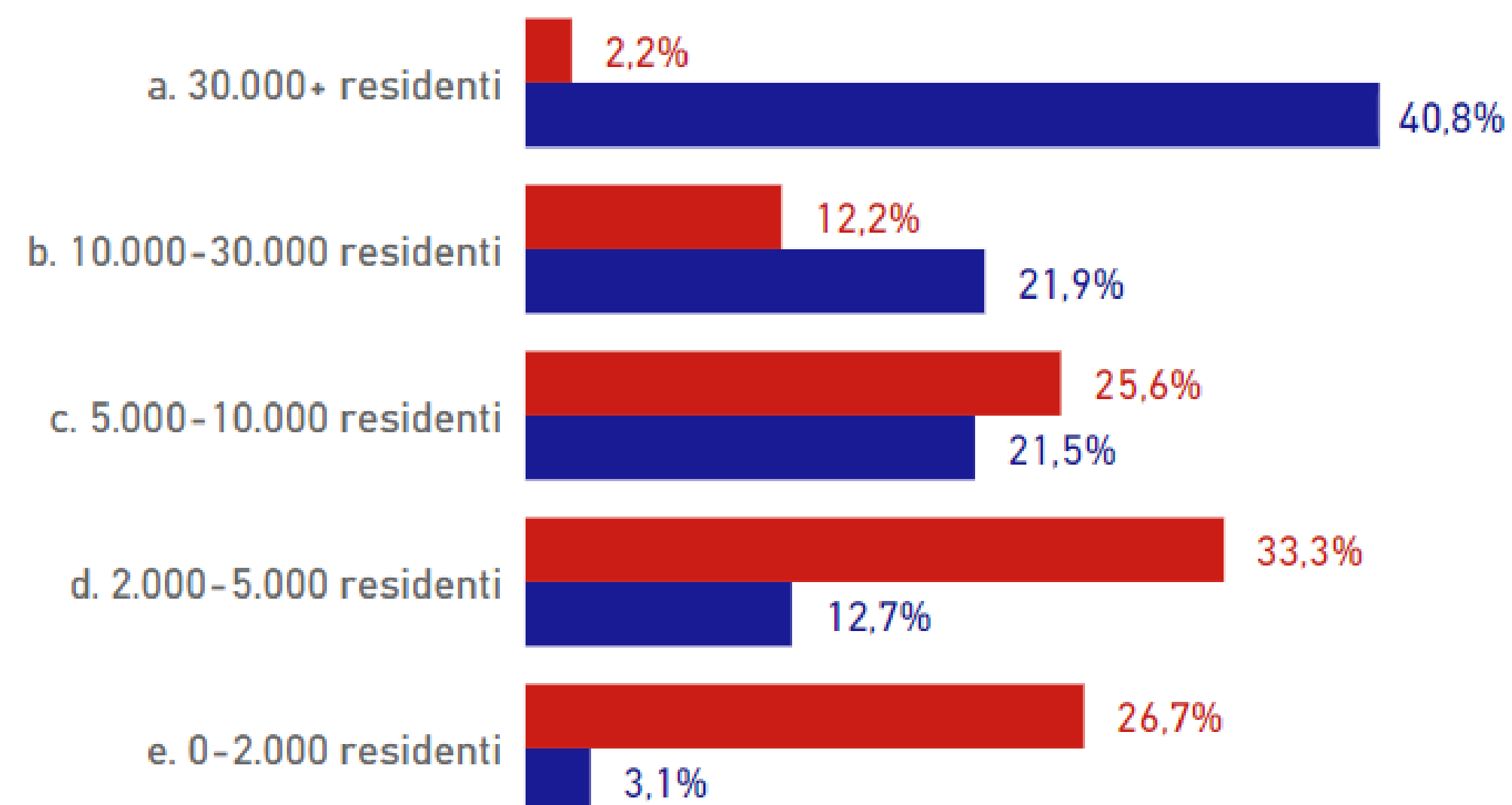
Regione E-R

● % di comuni ● % di residenti



Prov. PC-PR

● % di comuni ● % di residenti

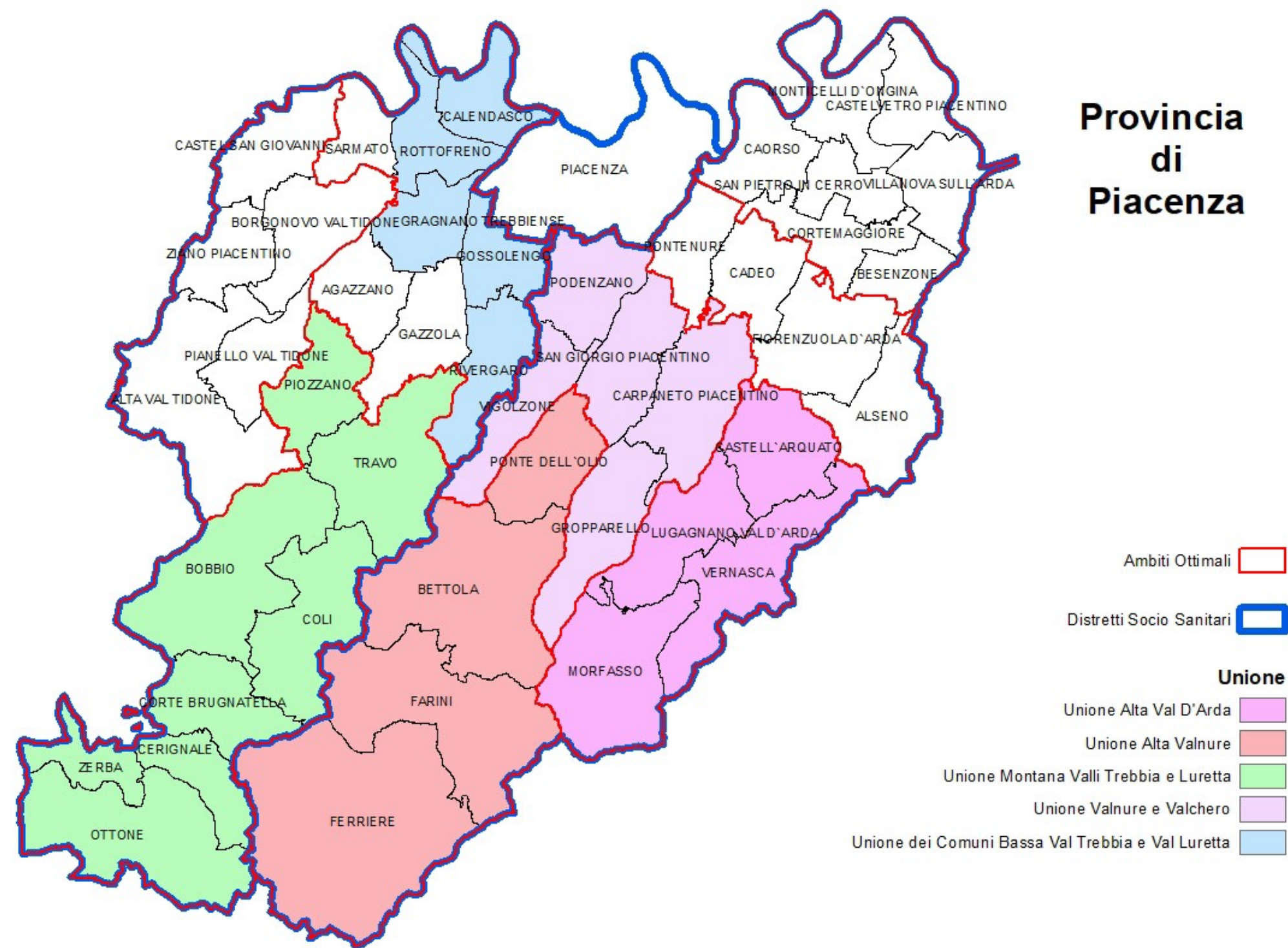


In Provincia di Parma e Piacenza:

- il **60% dei Comuni ha meno di 5mila abitanti** (in ER è il 40%)
- il **35% della popolazione vive in Comuni sotto i 10mila abitanti** (in ER è il 23%).

Il contesto istituzionale

Territori provinciali di Piacenza e Parma



46 Comuni

5 Unioni di Comuni

4 Unioni coincidenti con ATO

26 Comuni in Unione (57% della provincia)

64% della superficie territoriale fa riferimento a comuni in Unione

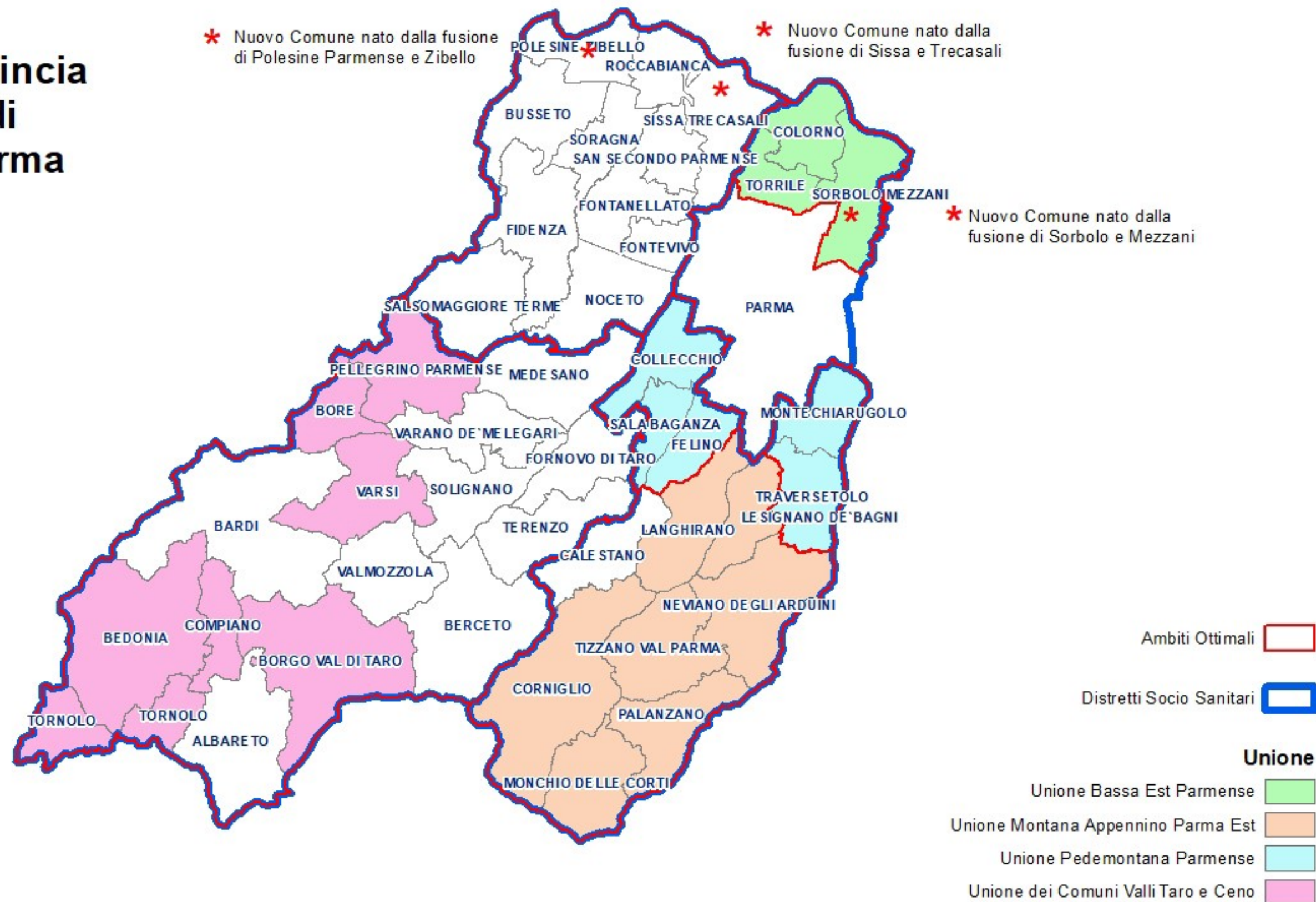
90.011 popolazione di Comuni in Unione (31% della provincia)

4,8 su 13 funzioni comunali conferite (in media)

Il contesto istituzionale

Territori provinciali di Piacenza e Parma

Provincia di Parma



44 Comuni

25 Comuni in Unione (57% della provincia)

5 Unioni di Comuni

51% della superficie territoriale fa riferimento a comuni in Unione

2 Unioni coincidenti con ATO

132.280 popolazione di Comuni in Unione (29% della provincia)

6,25 su 13 funzioni comunali conferite (in media)

I presupposti generali per l'accesso

Vincoli normativi regionali



Le 13 Funzioni finanziabili

Punteggio max

1. ICT	5
2. Gestione del personale	10
3. Polizia municipale	10
4. Protezione civile	5
5. Servizi sociali	15
6. Pianificazione urbanistica	15
7. SUE-SUAP e sismica	10
8. Lavori pubblici – Ambiente - Energia	10
9. Funzioni di istruzione pubblica	15
10. Centrale unica di committenza	10
11. Servizi finanziari	15
12. Controllo di gestione	10
13. Tributi	10

Gestione della funzione aggregata
(Sue-SUAP-Sismica)

Premialità Nuove Funzioni Digital e Green



Nuove funzioni Strategiche:

- **Servizi Finanziari**
- **Lavori pubblici/Ambiente/Energia**
- **SUE/SUAP/Sismica**
- **Pianificazione urbanistica**

Quota fissa per ciascuna annualità del PRT:

40.000 euro per ogni nuova funzione strategica in Unione

Richiesta di specificare degli indicatori target



Gli elementi «cardine» del PRT (confermati per il PRT2024-2026) - Sintesi

13 FUNZIONI FINANZIABILI

Elenco di funzioni e dei punteggi assegnati per valorizzare le funzioni conferite

SCHEDE-FUNZIONE PER LA COMPLETEZZA

Incentivi graduati sul livello di sviluppo della funzione sulla base delle attività indicate nelle schede funzioni – livello base e livello avanzato (da aggiornare sulla base delle indicazioni emergenti dai Gruppi di Lavoro)

INDICATORE DI COMPLESSITA'

Premialità applicata a tutte le Unioni che tiene conto delle oggettive condizioni territoriali o di governance (complessità del territorio, di governance, di sviluppo dei servizi)

INDICATORE DI VIRTUOSITA'

Premialità - da estendere a tutte le Unioni- che valorizza l'integrazione, la capacità di coordinamento e l'effettività dell'Unione

CRITERI DISTRIBUZIONE RISORSE MONTANE

Conferma dei criteri di riparto delle risorse montane con criteri territoriali oggettivi (territorio «gestito» e popolazione)

Le sfide del PNRR e della Coesione

Politica di coesione 14/20 e PNRR

Risorse attratte dai territori provinciali di Piacenza e Parma in milioni di euro

	PC	PR	PC+PR	RER	% PC-PR
Politica coesione 14/20*	358	455	813	4.713	17,3%
PNRR**	259	495	754	5.017	15,0%
TOTALE	617	950	1.567	9.730	16,1%

A queste risorse si aggiungono quelle della Politica di coesione 2021/2027, pari a **2.048 milioni** per i due programmi regionali FESR e FSE+ (attuazione appena avviata, prematuro stimare distribuzioni per Provincia, ad esclusione delle assegnazioni per le strategie territoriali integrate) e **606 milioni** per l'Accordo FSC.

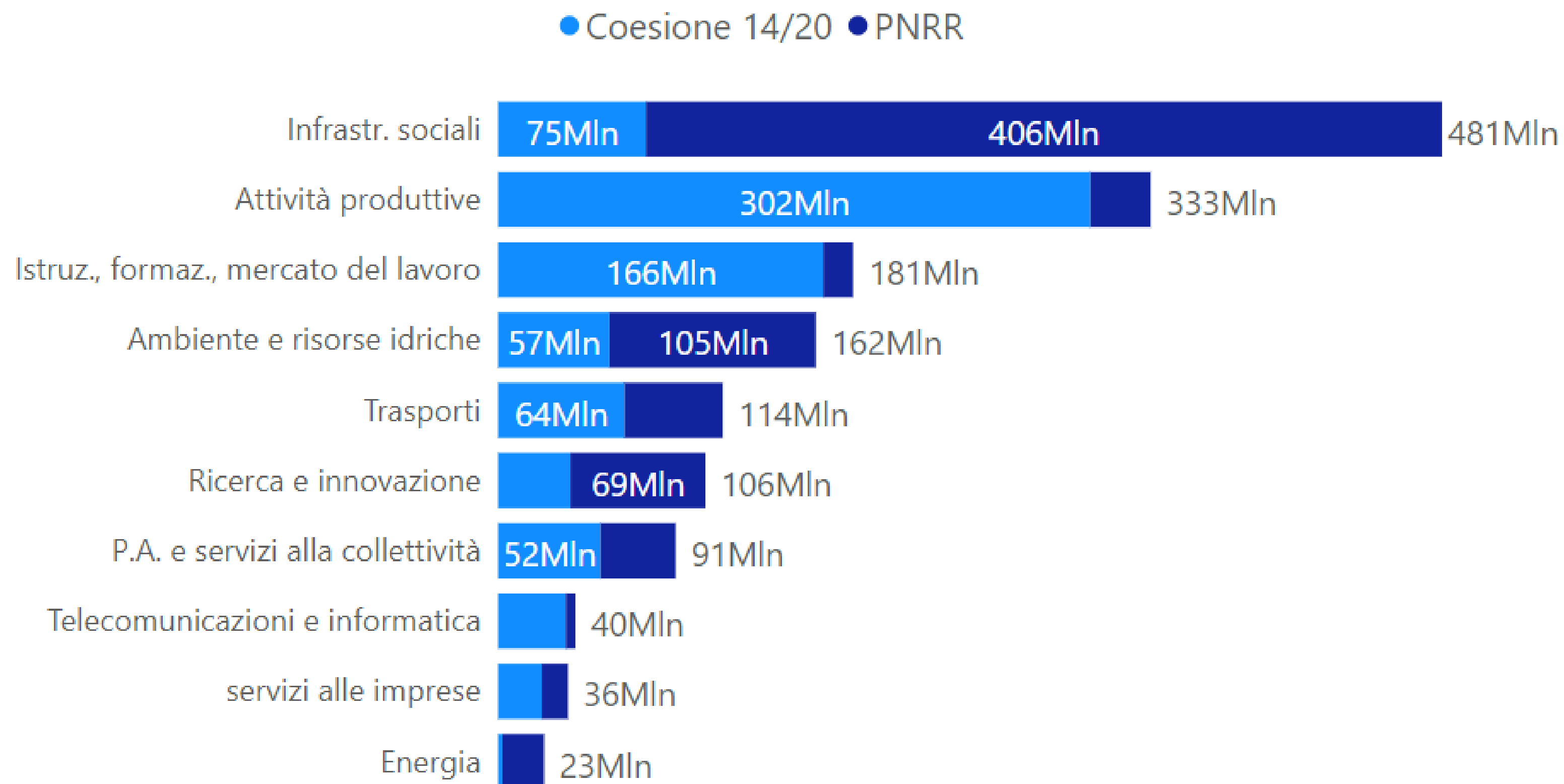
**Per la Politica di coesione sono considerati POR FESR, POR FSE, PSR, FSC regionale e nazionali, PON. Fonte: elaborazioni regionali su dati IGRUE aggiornati al 31/10/23*

***Per il PNRR sono esclusi i progetti localizzati anche in altre regioni e quelli localizzati contemporaneamente su più Province. Fonte: elaborazioni regionali su Opendata ufficiali aggiornati al 4/12/23.*

Sia per la Politica di coesione sia per il PNRR sono esclusi i progetti di scala regionale e quelli non localizzabili (es. AT, beni mobili come i treni, etc).

Risorse... per fare cosa?

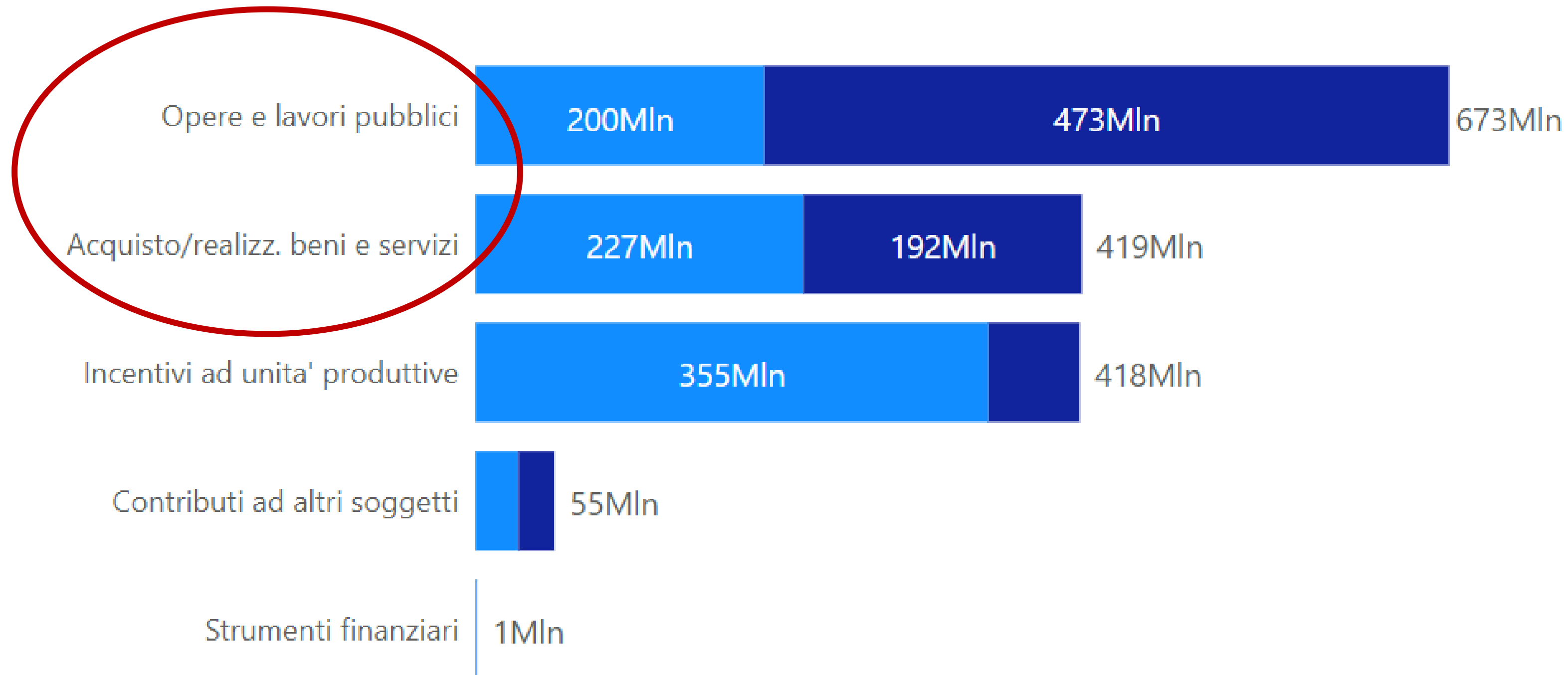
Territori provinciali di Piacenza e Parma



Il ruolo degli EELL

Territori provinciali di Piacenza e Parma

● Coesione 14/20 ● PNRR



Quasi il 70% delle risorse è destinato ad opere e lavori pubblici o acquisto/realizzazione di beni/servizi, attività di competenza diretta degli enti locali/amministrazioni pubbliche

Il ruolo degli EELL per sviluppo e coesione: STAMI e ATUSS



 Confini montagna ex L.R. 2/2004
 Limiti provinciali
 Limiti comunali

Strategie Territoriali per le Aree Montane e Interne (STAMI)

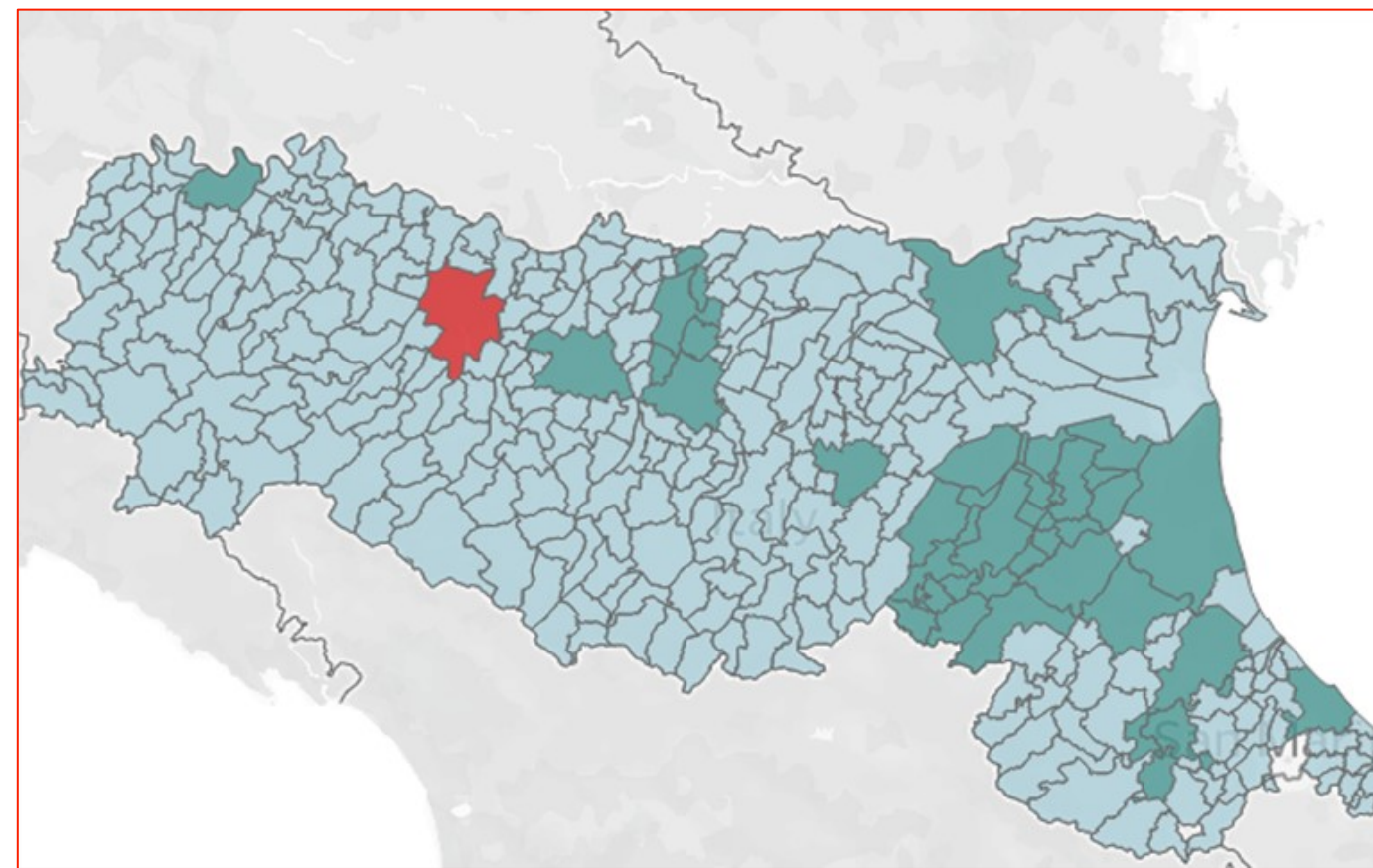
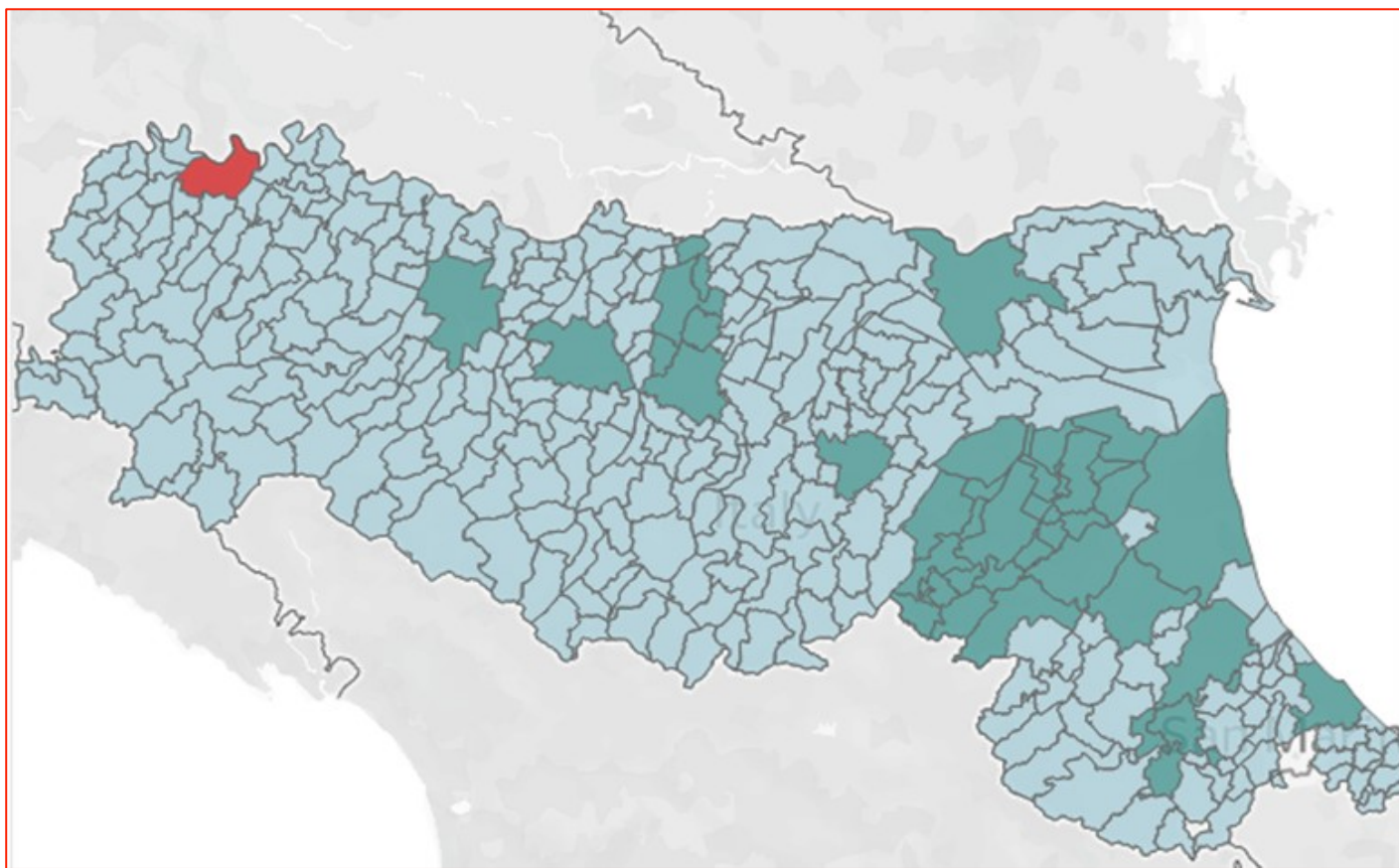
- Appennino Reggiano (ARE)
- Alta Val Trebbia e Val Tidone (AVTT)
- App Piacentino Parmense (APP)
- Appennino Parma Est (APE)
- Basso ferrarese (BF)
- Appennino Modenese (AMO)
- Alta Val Marecchia (AVM)
- Appennino Bolognese (ABO)
- Appennino Forlivese Cesenate (AFC)

Agende Trasformative Urbane per lo Sviluppo Sostenibile (ATUSS)

- ATUSS Piacenza (PC)
- ATUSS Parma (PR)
- ATUSS Reggio nell'Emilia (RE)
- ATUSS Modena (MO)
- ATUSS Unione delle Terre d'Argine (TdA)
- ATUSS Bologna (BO)
- ATUSS Ferrara (FE)
- ATUSS Imola - Nuovo Circondario Imolese (NCI)
- ATUSS Unione dei Comuni della Bassa Romagna (UBR)
- ATUSS Unione della Romagna Faentina (URF)
- ATUSS Ravenna (RA)
- ATUSS Forlì
- ATUSS Cesena
- ATUSS Rimini (RN)

Strategie territoriali integrate, **multi-obiettivo** (riqualificazione urbana, mobilità sostenibile, transizione digitale, infrastrutture verdi, biodiversità, inclusione sociale) e **multi-fondo** (FESR, FSE+, FSC, SNAI nazionale, in sinergia con FEASR e PNRR) **co-programmate** nell'ambito di una governance multilivello

Le ATUSS a Piacenza e Parma



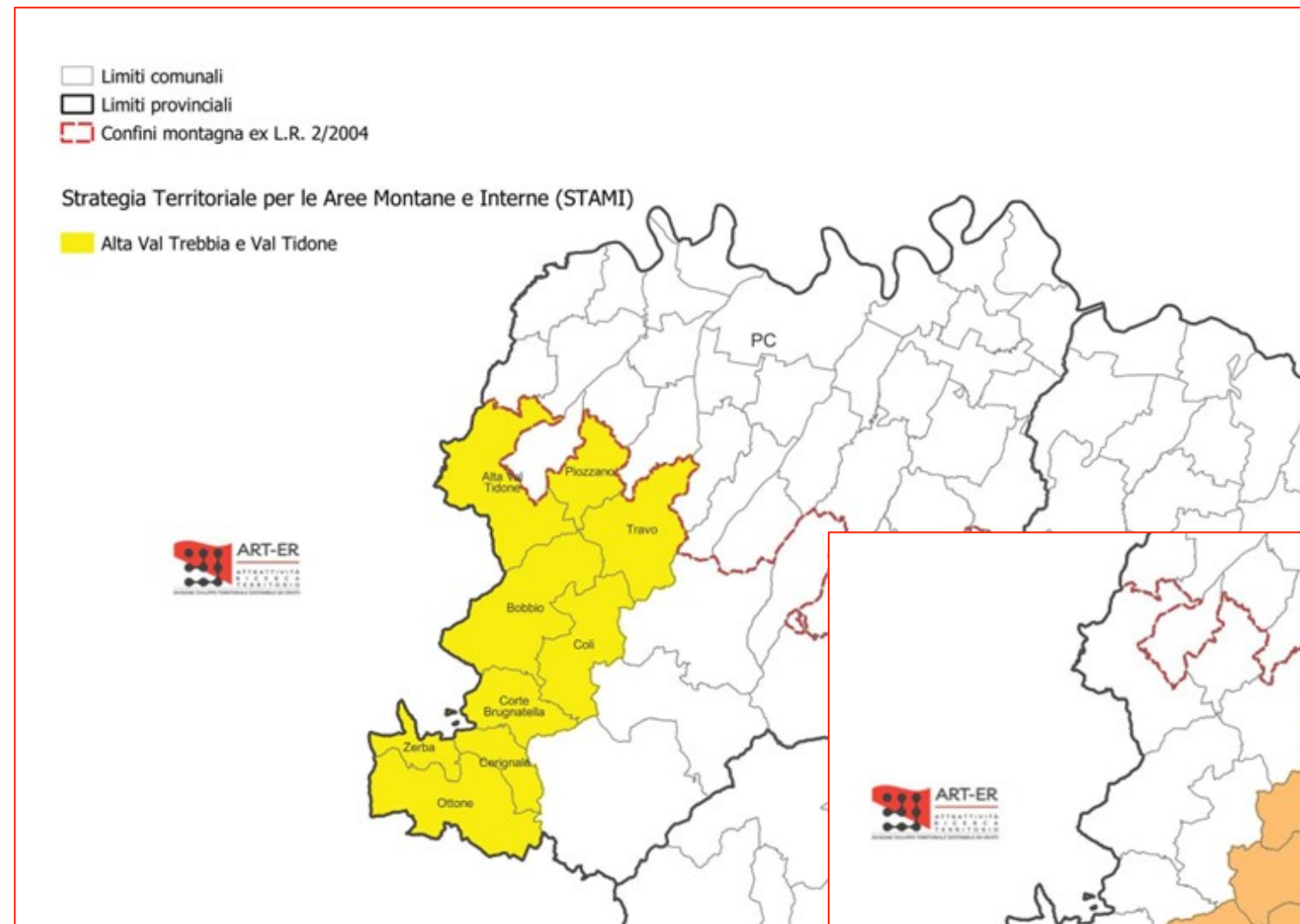
PIACENZA – Investimento 10,5 milioni, contributo 8,4 milioni (Piacenza)

PARMA 2030 – Investimento 17,1 milioni, contributo 12,4 milioni

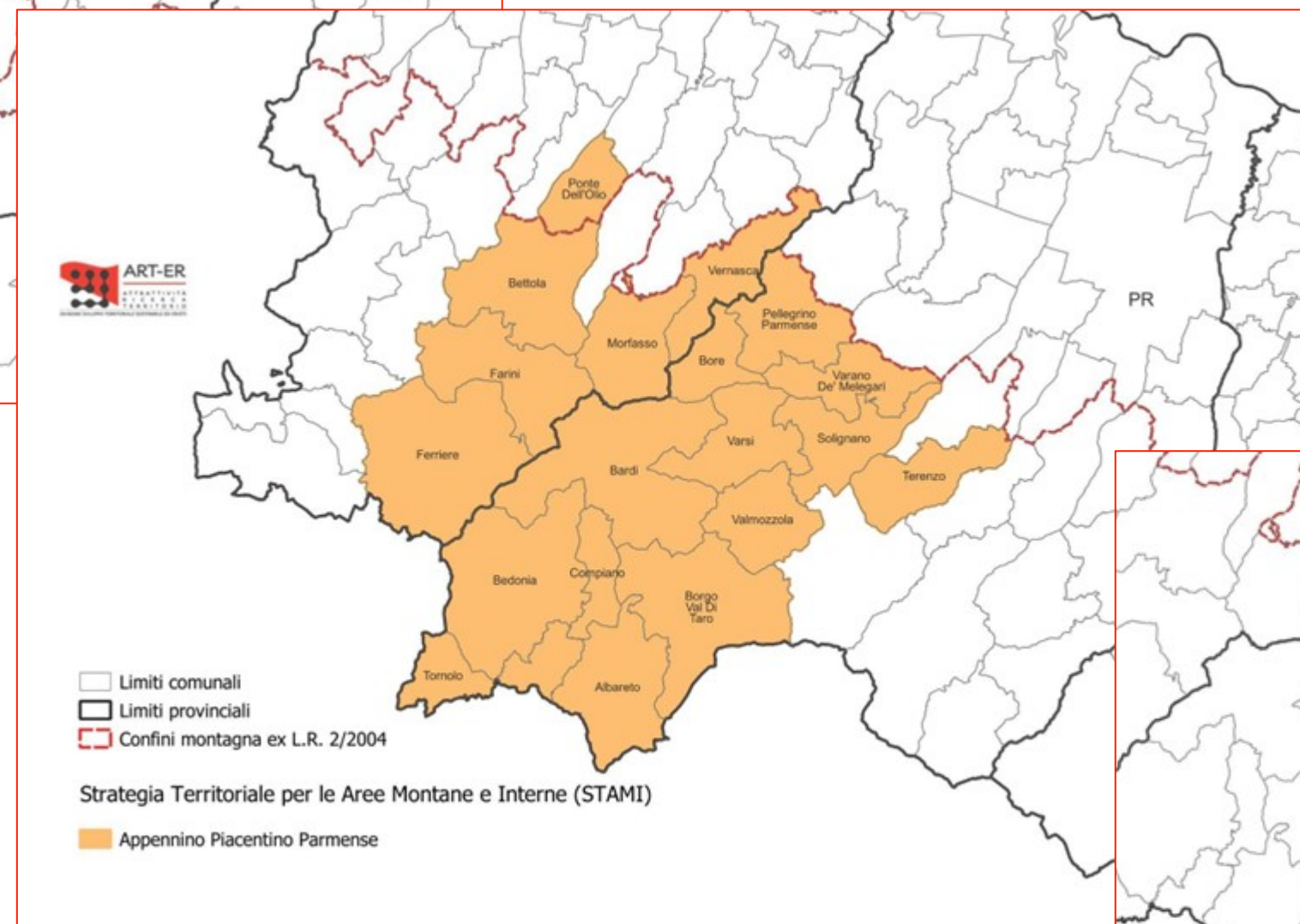
	Progetti	Contributo	Investimento Complessivo
FESR	Rafforzamento dell'ecosistema regionale dell'innovazione nell'ambito della transizione digitale – Laboratorio aperto	350.000 €	400.000 €
	Pensiline fotovoltaiche sul parcheggio Scambiatore tra Viale Malta e Viale Palmerio a servizio dell'edificio di Viale Beverora	1.350.000 €	1.400.000 €
	Riqualificazione della biblioteca Passerini-Landi	5.800.000 €	6.630.000 €
	Demolizione e ricostruzione della Biblioteca di Via V. Dante	200.000 €	1.220.324 €
FSE+	Spazio 2 – Hub di comunità e nuovo centro interculturale	700.000 €	892.000€

	Progetti	Contributo	Investimento Complessivo
FESR	Laboratorio aperto di Parma: soluzioni innovative per una comunità creativa e digitale	350.000 €	437.500 €
	Riqualificazione sismico-energetica dalla Scuola Primaria di Vigatto	1.350.000 €	1.800.000 €
	Riqualificazione della Scuola Secondaria Vicini di Parma	2.310.000 €	5.420.000 €
	Riqualificazione del complesso destinato alla formazione professionale "Forma Futuro" di Parma	6.490.000 €	6.490.000 €
	Riqualificazione e ri-funzionalizzazione del Parco dei Vetrai	400.000 €	560.000 €
	Rigenerazione Piazzale Salsi e area verde Scuola Elementare Micheli	870.000 €	1.500.000 €
FSE+	Realizzazione della Casa del Quartiere San Leonardo	700.000 €	875.000 €

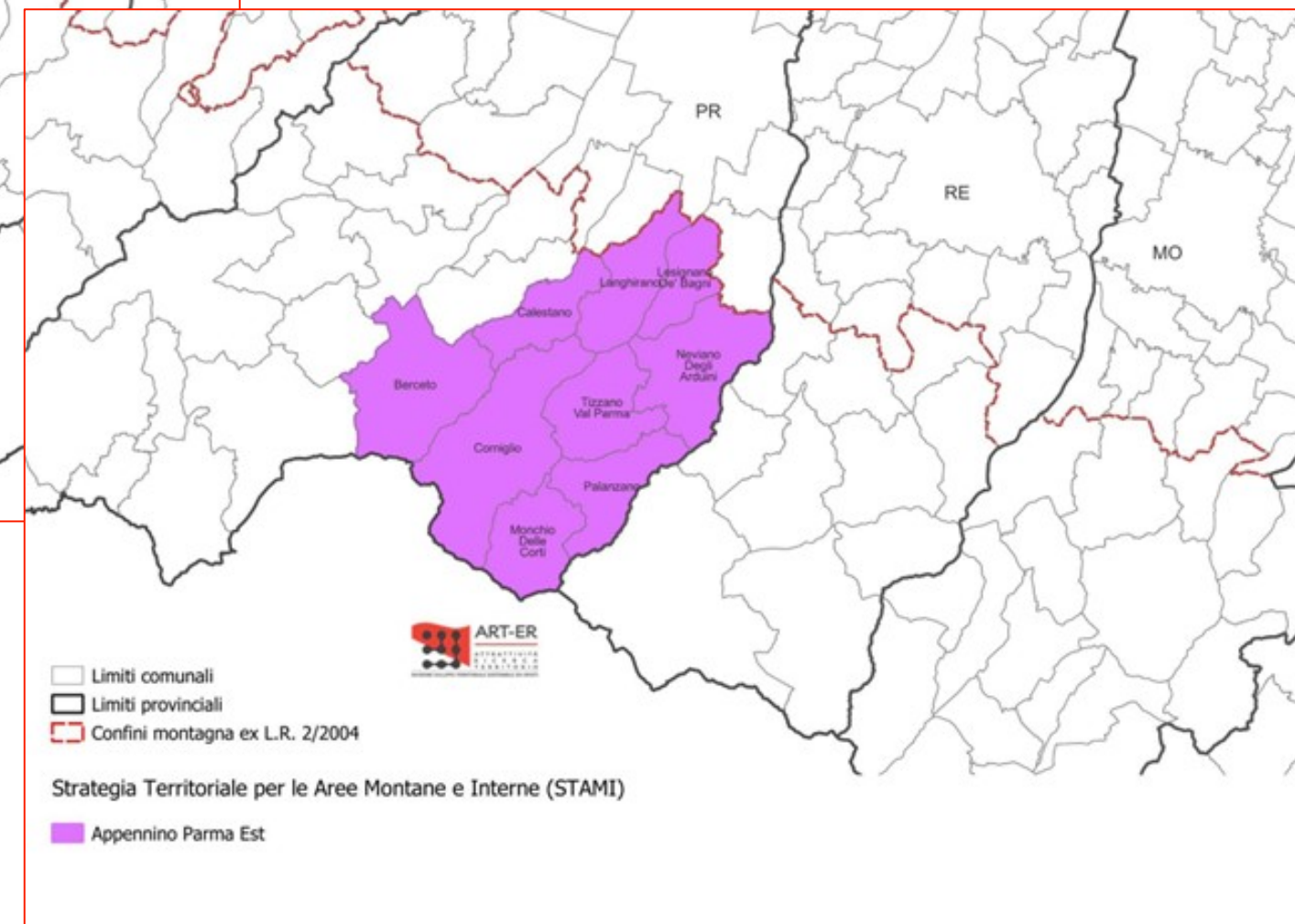
Le STAMI a Piacenza e Parma



ALTA VALTREBBIA E VALTIDONE
"L'Appennino c'è e cammina insieme a noi"
Investimento totale 9,6 ml, contributo 8,6 ml



APPENNINO PIACENTINO-
PARMENSE
"Appennino SMART"
Investimento totale
9,1ml, contributo 8,2 ml



APPENNINO PARMA EST "Una montagna
appetibile e accogliente, attrattiva per
la prossima generazione europea"
Investimento 12,1 ml, contributo 10,8
(comprese risorse SNAI)

Il ruolo degli EELL per lo sviluppo territoriale

Centrale per

- la messa a terra degli **investimenti pubblici (PNRR e Politica di coesione)**,
- la promozione di **strategie integrate di sviluppo territoriale**,
- ma anche come facilitatori degli **investimenti privati**.

Gli enti locali sono chiamati a **promuovere l'iniziativa privata**, in primis **limitando tempi e oneri dei processi autorizzatori** verso cittadini e imprese.

Attraverso il **progetto «mille esperti»** finanziato dal PNRR vengono raccolti semestralmente dati sul **numero e la durata media delle pratiche per 17 processi amministrativi significativi** di competenza di Comuni (e Unioni), Province e/o Regione.

Il ruolo degli EELL: i tempi dei procedimenti

Provincia di Piacenza, dati relativi al 2° semestre 2022

#	Procedura	Istanze totali	Durata media provinciale	Durata media regionale	Durata media delta provincia-regione
1	Permesso di costruire (senza atti di assenso esterno)	86	51,30	103	- 50,06%
2	Permesso di costruire con autorizzazione alle emissioni	15	108,20	168	-35,51%
3	Permesso di costruire in sanatoria	13	71,54	127	-43,60%
4	SCIA condizionata	14	75,50	69	+8,72%
5	CILA condizionata	68	15,57	51	-69,49%
6	Accesso agli atti	2.027	22,14	22	-0,11%
7	Autorizzazione paesaggistica ordinaria	44	65,77	104	-36,76%
8	Certificato di destinazione Urbanistica	1.539	15,52	17	-9,57%
9	Installazione tende, insegne e altri manufatti pubblicitari	221	31,07	44	-29,54%
10	AIA - Autorizzazione integrata ambientale			489	
11	VAS - Valutazione ambientale strategica	18	268,00	191	+40,30%
12	VIA - Valutazione impatto ambientale	2	270,00	426	-36,61%
13	Gara affidamento lavori sopra soglia	0		78	
14	PAS - Procedura Abilitativa Semplificata	6	38,33	91	-57,70%
15	Approvazione PUA - Piano urbanistico attuativo	2	480,50	480	+0,12%
16	Progettazione e realizzazione di una strada	1	180,00	167	+8,09%
17	Progettazione e realizzazione di una scuola	0		699	

Durata media espressa in giorni solari.

Il ruolo degli EELL: i tempi dei procedimenti

Provincia di Parma, dati relativi al 2° semestre 2022

#	Procedura	Istanze totali	Durata media provinciale	Durata media regionale	Durata media delta provincia-regione
1	Permesso di costruire (senza atti di assenso esterno)	183	88,10	103	-14,24%
2	Permesso di costruire con autorizzazione alle emissioni	26	133,81	168	-20,25%
3	Permesso di costruire in sanatoria	23	91,70	127	-27,71%
4	SCIA condizionata	322	53,39	69	-23,11%
5	CILA condizionata	276	58,34	51	+14,28%
6	Accesso agli atti	2.164	20,24	22	-8,70%
7	Autorizzazione paesaggistica ordinaria	196	110,22	104	+5,99%
8	Certificato di destinazione Urbanistica	1.563	17,74	17	+3,37%
9	Installazione tende, insegne e altri manufatti pubblicitari	407	29,36	44	-33,41%
10	AIA - Autorizzazione integrata ambientale			489	
11	VAS - Valutazione ambientale strategica	7	120,00	191	-37,18%
12	VIA - Valutazione impatto ambientale	2	310,00	426	-27,22%
13	Gara affidamento lavori sopra soglia	12	57,92	78	-25,41%
14	PAS - Procedura Abilitativa Semplificata	4	55,00	91	-39,31%
15	Approvazione PUA - Piano urbanistico attuativo	5	207,80	480	-56,70%
16	Progettazione e realizzazione di una strada	1	60,00	167	-63,97%
17	Progettazione e realizzazione di una scuola	0		699	

Durata media espressa in giorni solari.

Verso il PRT: il percorso di lavoro

I contributi del PRT2021-2023 per le Unioni di comuni e il consolidamento amministrativo

Territori provinciali di Piacenza e Parma



5,65 Milioni €



6,29 Milioni €

Predisposizione del PRT 2024-2026

Avvio di Gruppi di lavoro con l'obiettivo:

aggiornare le schede funzioni sulla base del percorso di evoluzione degli EELL a livello regionale ed il ruolo che hanno attualmente le unioni nella gestione delle funzioni in forma associata;

garantire un rapporto di continuità con le azioni delineate in passato

semplificare procedure e azioni

I gruppi di lavoro

9

Referenti di materia della Regione

+30

Referenti di materia delle Unioni

Coordinamento generale:
Settore Politiche EU, Riordino

32

Incontri già realizzati

1. Trasformazione digitale cybersecurity

2. Governance e Personale nell'Unione

3. Polizia locale

4. Protezione civile

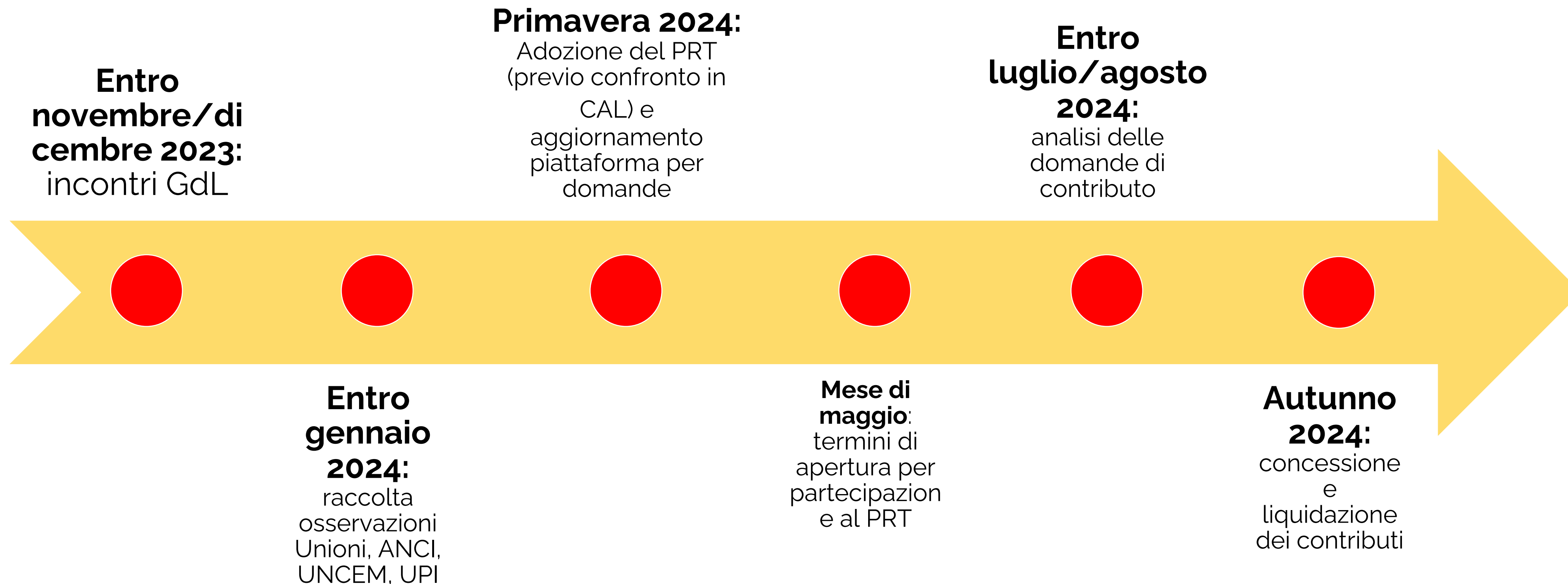
5. Servizi finanziari

6. Servizi sociali, sociosanitari e scolastici

7. Governo e gestione del territorio

8. Lavori pubblici ed interventi di risparmio energetico

Milestone del nuovo PRT2024-2026



Orientamenti per il nuovo PRT 2024-2026

- **Continuità metodologica con PRT 21-23** (schede funzione e modalità di assegnazione delle premialità)
- **Percorso di ascolto allargato** ai territori, al partenariato del Patto Lavoro e Clima oltre che alle Unioni (con spazi web dedicati e incontri territoriali)
- Favorire e promuovere l'**integrazione tra le funzioni svolte dagli enti locali**
- Strumenti per **migliorare la capacità di attuazione del PNRR e della politica di coesione** (impegno a medio termine fino al 2026-2027)

Elementi di innovazione sono emersi dai gruppi di lavoro come:

- l'Innovazione della funzione ICT (**Cybersecurity come tema nuovo**)
- maggiore **gradualità e progressione incrementale** nella gestione delle funzioni complesse nell'arco di vigenza del triennio del nuovo PRT

Grazie!!

L'impatto degli investimenti pubblici

PNRR e Politica di coesione 2014/2020

Introduzione

Gli **investimenti pubblici**, quale che sia la fonte di finanziamento, non solo consentono di **realizzare progetti**, ma sono anche una fondamentale fonte di **stimolo al sistema economico** nel suo complesso.

Nelle prossime slides proponiamo gli esiti di un'**analisi di impatto*** degli investimenti attuati tramite il **PNRR** e la **Politica di coesione 2014/2020** (tenuti distinti per il diverso orizzonte temporale) su alcune **variabili macroeconomiche** chiave (Produzione, Valore aggiunto, Unità di lavoro).

** L'analisi è relativa all'intero **territorio regionale** perché il modello applicato è calibrato sulle caratteristiche dell'intero territorio. L'applicazione delle analisi alla scala provinciale richiederebbe la costruzione di un modello specifico per ogni Provincia.*

L'analisi è stata realizzata da Prometeia utilizzando il modello RSUT Emilia-Romagna. I dati di partenza sugli investimenti hanno le stesse fonti già indicate in precedenza.

PNRR in E-R: analisi d'impatto

I principali indicatori dell'impatto fino al 2026 del PNRR

- **Incremento produzione: 9,6 miliardi** considerando effetti diretti e indiretti, **14,8 miliardi** se si includono anche gli effetti indotti (*NB - PIL RER: 162 mld*)
- **Impatto sul valore aggiunto: 4,2 miliardi** considerando effetti diretti e indiretti, **6,9 miliardi** se si includono anche gli effetti indotti
- **Impatto occupazionale: 76.400 unità di lavoro** considerando gli effetti diretti e indiretti e **103.500 unità** se si considerano anche gli effetti indotti su circa 2 milioni di occupati.

PNRR in E-R: analisi d'impatto

Tab. B – Il PNRR 2022-2026: l'analisi di impatto. Milioni di € a valori concatenati base 2015; migliaia di unità di lavoro; valori %. Fonte: Prometeia, Modello RSUT Emilia-Romagna

	Effetti iniziali	Effetti diretti e indiretti	Effetti diretti, indiretti e indotti
<i>Valori assoluti</i>			
<i>Investimenti fissi lordi</i>	3.906		
<i>Consumi delle AAPP</i>	2.102		
<i>Totale contributi</i>	6.008		
Consumi delle famiglie (indotti)	-	-	4.515
Produzione	4.929	9.622	14.758
Valore aggiunto	2.116	4.243	6.966
Unità di lavoro (000)	36,7	67,0	103,5
<i>Moltiplicatori effetti / spesa</i>			
Produzione (%)	82,0%	160,2%	245,6%
Valore aggiunto (%)	35,2%	70,6%	115,9%
Unità di lavoro (occupati per milione di €)	6,1	11,1	17,2
<i>Effetto cumulato % sull'anno base (2019)</i>			
Produzione	1,5%	3,0%	4,6%
Valore aggiunto	1,4%	2,9%	4,8%
Unità di lavoro (000)	1,8%	3,2%	5,0%

PNRR in E-R: analisi d'impatto

Tab. C – Il PNRR 2022-2026: gli effetti sulla dinamica regionale. Milioni di € a valori concatenati base 2015; migliaia di unità di lavoro; var. % medie annue. Fonte: Prometeia, Modello RSUT Emilia-Romagna

	2021	2026	var. % ma 2022-2026	diff. rispetto al tendenziale (p%)
<i>Scenario tendenziale</i>				
Investimenti fissi lordi	34.322	41.207	3,7	-
Consumi delle AAPP	24.302	24.833	0,4	-
Consumi delle famiglie	85.313	95.826	2,4	-
Valore aggiunto	139.940	153.417	1,9	-
Unità di lavoro	1.958	2.109	1,5	-
<i>Scenario con gli effetti diretti e indiretti del Piano</i>				
Investimenti fissi lordi	34.322	45.114	5,6	1,9
Consumi delle AAPP	24.302	26.935	2,1	1,6
Consumi delle famiglie	85.313	95.826	2,4	-
Valore aggiunto	139.940	157.660	2,4	0,6
Unità di lavoro	1.958	2.176	2,1	0,6
<i>Scenario con effetti diretti, indiretti e indotti del Piano</i>				
Investimenti fissi lordi	34.322	45.114	5,6	1,9
Consumi delle AAPP	24.302	26.935	2,1	1,6
Consumi delle famiglie	85.313	100.342	3,3	0,9
Valore aggiunto	139.940	160.383	2,8	0,9
Unità di lavoro	1.958	2.212	2,5	1,0