



Unione Terra di Mezzo traccia il domani.

PUG 3 LAB: strategie collettive per un territorio in equilibrio.

1° incontro del Tavolo di Negoziazione - REPORT

mercoledì 02/04/2025 ore 19.00-20.45 - Municipio, Cadelbosco di Sopra



PARTECIPANTI 42 (10F, 32M esclusa facilitatrice), di cui:

Associazioni e comitati 12 (3F, 9M)

AUSER Castelnovo di Sotto 1F; AUSER Cadelbosco di Sopra 1F; Carnevale Castelnovo di Sotto 1M; ARCI Vallechiara Cadelbosco di Sopra 1M; Le Rane Castelnovo di Sotto 1M; Comitato C.R.I. Bagnolo in Piano 1M; Comitato Aria Pulita 2M; Heron scsd Bagnolo in Piano 1F; Associazione Genitori Cadelbosco di Sopra 1M; Castelsport APS Castelnovo di Sotto 1M; Lago La Fornace Castelnovo di Sotto 1M.

Commercianti 4 (1F, 3M)

ATI Vetrine del Fojonco Cadelbosco di Sopra 1M; Commercianti Bagnolo in Piano 1F; Botteghe della Rocca Castelnovo di Sotto 1M; commerciante singolo 1M

Tecnici e liberi professionisti 7M

Associazioni agricoltori 2M

Coldiretti 1M; CIA 1M

Consiglieri comunali 12 (4F, 8M)

Bagnolo in Piano 2F, 2M, Cadelbosco di Sopra 2F, 2M, Castelnovo di Sotto 4M

Unione Terra di Mezzo 5 (2F, 3M)

Sindaci 3M, Garante Comunicazione e Partecipazione 1F, Responsabile Ufficio di Piano 1F

Facilitazione e report - Tiziana Squeri, Eubios

INTRODUZIONE

L'incontro si apre con i saluti dei **tre sindaci** dell'Unione, in quest'ordine: Marino Zani di Cadelbosco di Sopra (questa sera in veste di "padrone di casa", dato che l'incontro si svolge nel municipio di Cadelbosco), Francesco Monica di Castelnovo di Sotto, Pietro Cortenova di Bagnolo in Piano. I tre amministratori sottolineano la scelta di dotarsi di un

Piano Urbanistico Generale (PUG) Intercomunale e l'importanza del percorso partecipativo che si sta avviando, presentato questa sera in anteprima.

La parola passa poi a Enrica Ugolotti, **Garante per la Comunicazione e la Partecipazione** nell'ambito del PUG, così come previsto dalla L.R. n. 24/2017, la legge urbanistica regionale. Ugolotti pone l'accento sulle attività di comunicazione che accompagneranno il percorso partecipativo e il successivo iter di finalizzazione del PUG. Le informazioni alla popolazione saranno diffuse sui canali web e social degli enti (Unione e Comuni), sui media e anche tramite materiali pubblicitari cartacei (manifesti e locandine).

La parte più tecnica del PUG è coordinata dall'arch. Maria Teresa Capuano, **responsabile dell'Ufficio di Piano** dell'Unione, che si presenta e spiega come la redazione degli elaborati del Piano, attualmente in forma di bozza, sia stata affidata al gruppo di progettazione Ubi Urbs di Parma, con referente l'arch. Fabio Ceci. Capuano riferisce che, parallelamente al percorso partecipativo, si stanno svolgendo le consultazioni preliminari con regione, provincia e altri enti competenti. Gli esiti del percorso partecipativo, da un lato, e delle consultazioni preliminari, dall'altro, serviranno a meglio orientare e dettagliare il Piano prima della sua assunzione.

PRESENTAZIONE DEL PERCORSO PARTECIPATIVO

Il percorso partecipativo, dal titolo "Unione Terra di Mezzo traccia il domani." è presentato da Tiziana Squeri di **Eubios**, società di Bologna a cui l'Unione ha affidato il coordinamento, la facilitazione e la gestione delle attività. Squeri, tramite la proiezione di slide (vedi Allegato), illustra i contenuti, gli obiettivi, gli strumenti, il programma e le attività del percorso, certificato ai sensi della L.R. n. 15/2018, la legge regionale sulla partecipazione dell'Emilia-Romagna.

Importante ricordare, in partenza, cosa si intende con il termine "processo partecipativo" o "percorso partecipativo" (i due termini all'incirca di equivalgono): si tratta di un **percorso strutturato di coinvolgimento ed ascolto** di enti, soggetti privati, associazioni o singoli cittadini, svolti a monte e a supporto di decisioni che deve prendere la pubblica amministrazione. In questo caso, il percorso voluto dall'Unione Terra di Mezzo vuole coinvolgere la cittadinanza nella definizione delle linee strategiche del Piano Urbanistico Generale intercomunale (PUG) di Bagnolo in Piano, Cadelbosco di Sopra e Castelnovo di Sotto.

Obiettivo generale del percorso: far emergere le criticità del territorio, gli elementi identitari da valorizzare, le proposte per lo sviluppo futuro del territorio dell'Unione. Una novità importante: per la prima volta un Piano urbanistico unico sui tre comuni e un percorso aperto alla popolazione interessata, chiamata a **partecipare in modo attivo** alla definizione di un nuovo sistema territoriale sovracomunale, più attento alla sostenibilità e alla qualità della vita.

Tutto quanto emergerà sarà riportato in un **documento conclusivo di sintesi** (DocPP), che prima sarà trasmesso alla Regione Emilia-Romagna per la sua validazione, come richiesto dalla L.R. n. 15/2028. Una volta ottenuta tale validazione, il documento verrà consegnato ufficialmente all'ente decisore, ossia all'Unione Terra di Mezzo. Questo affinché l'Unione e i

sindaci possano prendere in esame e valutare le proposte espresse dai partecipanti e, a seguire, stabilire cosa e quanto recepire all'interno del nuovo PUG, motivando e rendendo pubbliche le proprie decisioni.

Il percorso partecipativo è suddiviso in **tre fasi principali** (vedi anche slide in allegato). La prima (in corso) di condivisione e preparazione, destinata al coinvolgimento e all'ascolto dei principali attori del territorio (componente politica, tecnica, economica, associativa, ecc...). La seconda (quella principale) aperta alla popolazione, alle realtà sociali e ai diversi soggetti interessati, che punta a raccogliere le indicazioni sulle strategie future del PUG. La terza (ed ultima), di sintesi e restituzione, che ha lo scopo di dare visibilità al percorso svolto e di informare anche chi non è stato ancora coinvolto o non ha partecipato attivamente.

L'incontro di questa sera rappresenta l'ultima attività della prima fase, ossia la convocazione del **Tavolo di Negoziazione** (TdN), un gruppo da costituire obbligatoriamente per i percorsi certificati ai sensi della L.R. n. 15/2018. In breve, il TdN è un **gruppo attivo** che coinvolge, in forma volontaria e gratuita, attori o portatori di interessi in grado di mobilitare risorse di vario tipo (culturali, economiche, politiche, di relazioni, ecc.) e disponibili a supportare il percorso partecipativo per una sua maggiore efficacia. Per volere dei sindaci, al TdN sono stati espressamente invitati 2 consiglieri di maggioranza e 2 consiglieri di minoranza per ciascun comune, per un totale di **12 consiglieri comunali**. Squeri fa presente che a questo primo incontro del Tavolo ci si aspettava di avere una ventina di persone (ossia coloro che avevano confermato la propria presenza via mail), mentre invece ne sono presenti circa quaranta. Il risultato è considerato positivo, dato che denota **interesse verso l'argomento** del percorso. Il numero dei partecipanti influisce però sulla durata e sul metodo di facilitazione pensato per l'incontro: non è possibile garantire un giro di parola per ogni punto all'ordine del giorno, pertanto si chiede ai presenti di fare domande ed interventi brevi e puntuali.

Va chiarito subito che, nel TdN, non si raccoglieranno proposte e richieste riguardanti il PUG, bensì si cercherà di organizzare al meglio le attività del percorso partecipativo e di renderle il più possibile efficaci e coinvolgenti. Pertanto il Tavolo ha un **ruolo operativo** e, durante il percorso, si riunisce in maniera itinerante almeno 3 volte (1 incontro a comune). nel dettaglio si occupa di: nel 1° incontro (oggi), approvare il piano di comunicazione, validare o modificare il questionario alla cittadinanza, calendarizzare i laboratori pubblici; nel 2° incontro (a maggio) supportare l'organizzazione e l'ingaggio della popolazione per fare in modo che risponda al questionario e prenda parte ai laboratori; nel 3° incontro (a giugno in seduta pubblica) supportare lo staff nella strutturazione del DocPP conclusivo. Squeri chiude il suo intervento presentando l'identità grafica e gli strumenti che accompagneranno la campagna di **comunicazione del percorso**. Per i dettagli si rinvia alle slide (vedi Allegato). Intanto si segnala che da alcuni giorni è accessibile lo **spazio web** dedicato sulla piattaforma regionale PartecipAzioni. Tale spazio web è raggiungibile direttamente, tramite apposito pulsante linkabile, dalla Home Page dei siti istituzionali dell'Unione e dei tre Comuni, nella sezione "Collegamenti".

Link: <https://partecipazioni.emr.it/processes/PUG-3-LAB>

QUESTIONARIO ALLA CITTADINANZA

All'interno del suddetto spazio web si trova il questionario, che sarà rivolto alla cittadinanza e che si propone di far emergere i temi e le questioni principali su cui la comunità vuole porre attenzione per redigere il nuovo PUG intercomunale. Al questionario, per tutti ma pensato soprattutto per chi ha poco tempo, si potrà rispondere sia online sia in formato cartaceo. Lo strumento viene presentato al TdN e verificato punto per punto.

Link al questionario: <https://partecipazioni.emr.it/processes/PUG-3-LAB/f/868/>

Alcuni dei presenti evidenziano le possibili problematiche derivanti dal fatto che il questionario è anonimo e che può essere compilato molte volte dalla stessa persona. Squeri riconosce il rischio, che tuttavia ritiene molto basso, considerato che **non si tratta di una votazione**, non c'è una posta in gioco particolare e non si raccolgono indicazioni vincolanti. In base all'esperienza ormai ventennale di Eubios, il problema più diffuso nei percorsi partecipativi non è che partecipino in troppi, bensì esattamente il contrario. Alcuni chiedono di limitare ad una sola compilazione a device, tuttavia questo suscita perplessità in diversi presenti, dato che una famiglia, un gruppo, una realtà organizzata, potrebbe utilizzarne uno unico per più persone. Le modifiche al questionario concordate con il Tavolo sono riportate di seguito.

Domanda 5: meno generica (trasformare su modello della domanda 9). **nuovo testo sotto attribuire anche termini non numerici, ad esempio: 1 pessimo; 2 mediocre; 3 discreto; 4 buono.**

5. Come giudichi il livello di qualità urbana ed ambientale del tuo comune rispetto alla sue condizioni di vivibilità per le seguenti fasce della popolazione?

(assegna un valore compreso tra 1 e 4 per evidenziare il livello di qualità urbana ed ambientale, dove 1=livello pessimo e 4=livello buono)

Categoria	1 pessimo	2 mediocre	3 discreto	4 buono
Anziane/i				
Bambine/i				
Giovani				
Donne				
Famiglie				
Persone di origine straniera				
Persone con fragilità economica				

Domanda 7. Quali sono i problemi aperti o non risolti più urgenti da affrontare per rendere migliori le condizioni dell'abitare nel tuo comune?

consentire scelta multipla con massimo n. 3 scelte (come domanda 11)

Domanda 9. nuovo testo sotto

correggere “assegna un valore compreso tra 1 e 4” e attribuire anche termini non numerici, ad esempio: 1 per niente importante; 2 poco importante; 3 abbastanza importante; 4 molto importante.

9. Indica il livello di importanza delle seguenti questioni riguardanti il futuro dell’Unione Terra di Mezzo.

(assegna un valore compreso tra 1 e 4 per evidenziare il livello di importanza di ciascuna questione dove 1=per niente importante e 4=molto importante)

	1 per niente	2 poco	3 abbastanza	4 molto
I parchi e le aree verdi				
La viabilità veicolare e i parcheggi				
Le aree agricole e rurali				
La mobilità dolce e i trasporti pubblici				
La casa				
I servizi				
La riqualificazione urbana				
Il commercio				
L’ecologia e l’ambiente				
Il cambiamento climatico				

Domanda 12. correggere, nuovo testo sotto

12. Ritieni che i cittadini debbano essere più coinvolti nelle decisioni pubbliche?

(assegna un valore compreso tra 1 e 4, dove 1=assolutamente no e 4=certamente si)

1 assolutamente no	
2 solo in pochi casi	
3 abbastanza spesso	
4 certamente sì	

CONFRONTO FACILITATO SU LABORATORI, INGAGGIO, ALTRO

Squeri passa all’ultimo punto in discussione, che riguarda la fase centrale del percorso partecipativo, con **tre laboratori pubblici** in presenza, da svolgere nei tre comuni dell’Unione (uno per Comune). Si tratta di laboratori facilitati di visioning che vogliono

coinvolgere la cittadinanza interessata a co-progettare il nuovo PUG. Le date ipotizzate sono: **martedì 13 maggio, mercoledì 21 maggio, lunedì 26 maggio**. Sono stati scelti tre diversi giorni della settimana per allargare la possibilità di partecipare, dato che ogni incontro non sarà riservato agli abitanti di ciascun comune ma a tutta la popolazione dell'Unione. Chi non potrà prendere parte alla serata presso il suo comune di residenza potrà dunque partecipare a una delle altre due. Si sottolinea che si cercherà di avere un approccio sovracomunale, dato che il nuovo PUG ragiona in un'ottica di sistema territoriale integrato, formato da tre comuni.

La domanda che si pone questa sera al TdN è: come favorire la partecipazione ai lab? Importanti sono l'orario, i luoghi in cui svolgerli e un approccio "facile", accessibile anche ai non addetti ai lavori e a persone senza particolari competenze tecniche. I presenti concordano sulle date e sulla necessità di organizzarli in **orario serale**, con inizio alle ore 20.45.

Viene chiesto quante persone a lab si immagina possano essere presenti, come saranno organizzati e che durata avranno. Squeri risponde che la durata di ciascun incontro sarà di circa 2 ore e mezza e che ci si aspettano almeno 40-50 persone per ogni serata. I componenti del TdN ritengono che si tratti di stime molto ottimistiche. I laboratori saranno strutturati secondo il metodo **EASW** (European Awareness Scenario Workshop), uno strumento di progettazione partecipata che facilita il dialogo fra i partecipanti e aiuta a individuare obiettivi e scenari di medio-lungo periodo relativi ai cambiamenti che si vogliono promuovere, identificando parallelamente le azioni da sviluppare per raggiungere tali obiettivi.

CONCLUSIONI E PROSSIMI PASSI

Il Tavolo stabilisce che sia opportuno svolgere il secondo incontro del TdN prima dei lab, dunque indicativamente a inizio maggio.

Eubios provvederà a modificare il questionario e lo staff dell'Unione rinverrà il link al questionario corretto, insieme al report dell'incontro, a tutti i partecipanti che si sono registrati e hanno lasciato il proprio indirizzo di posta elettronica.

ALLEGATO

Slide presentate