



COMUNE DI RIO SALICETO

Provincia di Reggio Emilia

Proposta numero: 32

**DETERMINAZIONE
NUMERO: 22 DEL 10/03/2026**

Ufficio Proponente: CULTURA

OGGETTO:

PROGETTO "VIVA IL NUOVO DELFINO – CO-PROGETTAZIONE INTEGRATA DEGLI STRUMENTI OPERATIVI PER LA GESTIONE DEL CENTRO POLIFUNZIONALE DI COMUNITÀ" FINANZIATO CON BANDO PARTECIPAZIONE 2025 (L.R. N. 15/2018) – CHIUSURA FORMALE DELLA PROCEDURA DI CO-PROGETTAZIONE AI SENSI DELL'ART. 55 DEL D.LGS. 117/2017 – APPROVAZIONE DELLA PROPOSTA OPERATIVA DEFINITIVA (ACCORDO DI COLLABORAZIONE CON ALLEGATI TECNICI, DISCIPLINARE PUBBLICO PER L'USO CIVICO COLLETTIVO, PALINSESTO DI COMUNITÀ) – AUTORIZZAZIONE ALLA SOTTOSCRIZIONE DELL'ACCORDO DI COLLABORAZIONE



COMUNE DI RIO SALICETO

Provincia di Reggio Emilia

Proposta numero: 32

Oggetto:

PROGETTO "VIVA IL NUOVO DELFINO – CO-PROGETTAZIONE INTEGRATA DEGLI STRUMENTI OPERATIVI PER LA GESTIONE DEL CENTRO POLIFUNZIONALE DI COMUNITÀ" FINANZIATO CON BANDO PARTECIPAZIONE 2025 (L.R. N. 15/2018) – CHIUSURA FORMALE DELLA PROCEDURA DI CO-PROGETTAZIONE AI SENSI DELL'ART. 55 DEL D.LGS. 117/2017 – APPROVAZIONE DELLA PROPOSTA OPERATIVA DEFINITIVA (ACCORDO DI COLLABORAZIONE CON ALLEGATI TECNICI, DISCIPLINARE PUBBLICO PER L'USO CIVICO COLLETTIVO, PALINSESTO DI COMUNITÀ) – AUTORIZZAZIONE ALLA SOTTOSCRIZIONE DELL'ACCORDO DI COLLABORAZIONE

LA RESPONSABILE DEL SETTORE

VISTO il provvedimento del sindaco in data 23 settembre 2024 (prot. 9032/2024) con il quale è stata individuata la Responsabile di Settore ai sensi degli articoli 107 e 109 del D.Lgs. n. 267 del 18 agosto 2000 e s.m.i;

Visti:

- Lo Statuto e il Regolamento di organizzazione dell'Ente;
- La legge 7 agosto 1990, n. 241, "Norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai procedimenti amministrativi";

RICHIAMATI i seguenti atti di programmazione economico – finanziaria:

- deliberazione di Consiglio Comunale n. 7 del 23 febbraio 2026 con la quale è stata approvata la nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione (DUP) 2026-2028;
- deliberazione di Consiglio Comunale n. 8 del 23 febbraio 2026 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2026-2028 e i relativi allegati;
- deliberazione di Giunta comunale n. 29 del 03 marzo 2026 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2026;

Vista la delibera di Giunta Comunale n. 28 del 03/03/2026 con la quale è stato approvato il PIANO INTEGRATO DI ATTIVITÀ E ORGANIZZAZIONE (P.I.A.O.) PER GLI ANNI 2026/2028;

Visto il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", e in particolare l'art. 183 in materia di assunzione di impegni di spesa e gli artt. 107 e 169 in materia di competenze dirigenziali;



COMUNE DI RIO SALICETO

Provincia di Reggio Emilia

Visto il D.Lgs. 3 luglio 2017, n. 117 "Codice del Terzo Settore" (CTS), e in particolare l'art. 55, che disciplina il coinvolgimento degli Enti del Terzo Settore nella co-progettazione di interventi e servizi di interesse generale, e il principio di sussidiarietà orizzontale su cui la procedura si fonda;

Vista la Legge Regionale Emilia-Romagna n. 15 del 28 luglio 2018 "Legge sulla partecipazione all'elaborazione delle politiche pubbliche", e in particolare gli artt. 16 e 19 in materia di impegni dell'ente responsabile della decisione e di conclusione del processo partecipativo;

Vista la Legge Regionale Emilia-Romagna n. 3 del 2023 "Norme per la promozione e il sostegno del terzo settore, dell'amministrazione condivisa e della cittadinanza attiva";
Vista la sentenza della Corte Costituzionale n. 131/2020, che ha riconosciuto la piena legittimità costituzionale delle procedure di co-progettazione con gli Enti del Terzo Settore, qualificandole come espressione del principio di sussidiarietà orizzontale di cui all'art. 118, ultimo comma, della Costituzione;

Visto il Decreto ministeriale n. 72 del 31 marzo 2021 recante le Linee guida sul rapporto tra pubbliche amministrazioni ed enti del Terzo Settore;

Vista la Delibera di Giunta Regionale n. 633 del 28 aprile 2025 "Bando partecipazione 2025 per la concessione dei contributi a sostegno dei processi di partecipazione (L.R. n. 15/2018)";

Richiamata la Deliberazione di Giunta Comunale n. 73 del 27 giugno 2024, con la quale questo Ente ha approvato e candidato il progetto "Nuovo Delfino – Centro polifunzionale di comunità" al Bando Partecipazione 2024 (L.R. n. 15/2018), avviando formalmente in data 26 settembre 2024 il primo percorso partecipativo finalizzato alla definizione condivisa dell'identità e delle modalità di funzionamento del futuro centro;

Dato atto che il percorso partecipativo 2024 si è concluso con l'elaborazione delle Linee Guida per l'utilizzo, il funzionamento e la gestione del Nuovo Delfino, contenute nel Documento di Proposta Partecipata validato dal Tecnico di Garanzia della Partecipazione con nota prot. n. 0011995/2024 del 30 dicembre 2024;

Richiamata la Deliberazione di Giunta Comunale n. 10 del 27 gennaio 2025, con la quale l'Ente ha formalmente preso atto degli esiti del percorso partecipativo 2024 e della validazione regionale, impegnandosi a qualificare le proprie determinazioni in merito alla gestione e al funzionamento del Nuovo Delfino in coerenza con le Linee Guida approvate;

Richiamata la Deliberazione di Giunta Comunale n. 46 del 30 aprile 2025, con la quale l'Ente ha approvato gli Indirizzi Strategici per la Co-progettazione finalizzata alla gestione del Nuovo Delfino, definendo criteri di ammissibilità, competenze richieste, supporto economico nelle diverse fasi e criteri di valutazione, assumendo contestualmente, ai sensi degli artt. 16 e 19 della L.R. n. 15/2018, l'impegno alla sospensione della decisione e all'integrazione del percorso di co-progettazione con un processo partecipativo;



COMUNE DI RIO SALICETO

Provincia di Reggio Emilia

Richiamata la Deliberazione di Giunta Comunale n. 58 del 9 giugno 2025, con la quale l'Amministrazione ha approvato, in linea tecnica, il progetto "VIVA IL NUOVO DELFINO – Co-progettazione integrata degli strumenti operativi per la gestione del Centro Polifunzionale di Comunità", nell'ambito del Bando Partecipazione 2025 (L.R. 15/2018), assumendo formale impegno alla sospensione della decisione e alla valorizzazione degli esiti del processo partecipativo;

Richiamata la Determina Regionale n. 14580 del 28 luglio 2025, con la quale il progetto del Comune di Rio Saliceto è stato ammesso a finanziamento e ha ricevuto la certificazione di qualità del Tecnico di Garanzia relativa al processo ibrido che integra partecipazione e co-progettazione;

Richiamata la Determinazione Dirigenziale n. 189 dell'11 luglio 2025, con la quale è stato pubblicato l'Avviso pubblico per la manifestazione di interesse rivolto agli Enti del Terzo Settore, avviando formalmente la procedura di co-progettazione ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs. 117/2017;

Richiamata la Determinazione Dirigenziale n. 257 del 23 settembre 2025, con la quale sono stati valutati e ammessi alla co-progettazione cinque Enti del Terzo Settore con ruoli differenziati:

- Partner specialistici: Associazione "I Babbi Natale" APS (area educativa e famiglie) e Associazione "Calipso" APS (area giovani, musica e cultura);
- Partner tecnici: Centro Studio e Lavoro "La Cremeria" S.r.l. (formazione professionale e orientamento) e Fondazione "Dopo di Noi" ETS (disabilità e fab-lab solidale);
- Partner di supporto: Associazione "Riomania" APS (logistica ed eventi);

Dato atto che il processo partecipativo integrato si è svolto tra settembre 2025 e gennaio 2026, configurandosi come procedura ibrida che ha integrato strutturalmente la co-progettazione (ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs. 117/2017) e la partecipazione civica (ai sensi della L.R. 15/2018), nel rispetto del design di processo approvato e della certificazione di qualità rilasciata dalla Regione;

Il processo si è articolato nella seguente sequenza di fasi e attività:

Tavolo di co-progettazione – cinque sedute:

- 1^a seduta, 1° ottobre 2025 – presentazione delle proposte preliminari dei partner ammessi, condivisione delle competenze specifiche, definizione del programma di lavoro e impostazione del modello di gestione partecipativa;
- 2^a seduta, 6 ottobre 2025 – definizione delle scelte fondamentali su gestione, utilizzo e regole comuni: sistema di prenotazione centralizzato, livelli di priorità nell'uso degli spazi, principi della corresponsabilità e prime ipotesi sugli strumenti operativi;
- 3^a seduta, 5 novembre 2025 – approfondimento delle questioni tecnico-amministrative, discussione su sostenibilità economica, contributi e affiliazione civica, verifica della fattibilità operativa del modello e delle dotazioni e infrastrutture;
- 4^a seduta, 4 dicembre 2025 – finalizzazione degli strumenti operativi (Disciplinare Pubblico per l'Uso Civico Collettivo, Palinsesto di Comunità, sistema di affiliazione), definizione della struttura dell'Accordo di Collaborazione;



COMUNE DI RIO SALICETO

Provincia di Reggio Emilia

– 5ª seduta (conclusiva), 29 gennaio 2026 – discussione, messa a sistema e approvazione degli esiti complessivi del processo; il verbale assume il duplice valore di atto conclusivo della co-progettazione ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs. 117/2017 e di approvazione del Documento di Proposta Partecipata ai sensi della L.R. 15/2018;

Momenti di confronto individuale e pubblico:

– Incontri individuali con i partner, 7 gennaio 2026 – sessioni dedicate di confronto bilaterale tra Amministrazione e ciascun partner per approfondire aspetti tecnici, organizzativi e gestionali specifici;

– Incontro pubblico aperto alla comunità, 21 gennaio 2026 – momento di restituzione e confronto partecipato, dedicato alla presentazione e discussione del Disciplinare d'Uso Civico Collettivo, con raccolta di contributi, osservazioni e suggerimenti dalla cittadinanza; in concomitanza è stato attivato uno spazio dibattito sulla piattaforma regionale PartecipAzioni, per consentire ulteriori apporti in modalità digitale;

Comitato di Garanzia Locale:

– Seduta conclusiva di valutazione, 13 febbraio 2026 – il Comitato di Garanzia Locale ha riconosciuto la coerenza metodologica dell'impianto e la qualità delle scelte operative, producendo riflessioni e raccomandazioni utili a orientare le fasi successive della sperimentazione;

Validazione regionale:

– Il Documento di Proposta Partecipata è stato trasmesso alla Regione Emilia-Romagna in data 16 febbraio 2026 per la validazione da parte del Tecnico di Garanzia della Partecipazione, ai sensi dell'art. 19, comma 1, lettera c) della L.R. n. 15/2018;

– Con nota prot. ALRER cl. 1.13.6 fasc. 2025/3/9, (Prot. 20/02/2026.0005872.U) acquisita agli atti con prot. comunale n. 1861/2026, il Tecnico di Garanzia della Partecipazione, dott. Andrea Orlando, ha comunicato la validazione del Documento di Proposta Partecipata;

Considerato che il processo partecipativo integrato ha fatto emergere un assetto gestionale fondato sul principio "Chi usa, cura. Chi abita, risponde", caratterizzato da:

– assenza di gestore unico, con i Partner che hanno espresso la volontà di operare in un assetto fondato su pari responsabilità e cooperazione effettiva;

– regia pubblica in capo all'Amministrazione comunale, quale garante dell'interesse generale e presidio nella fase sperimentale;

– distinzione funzionale tra Partner specialistici, Partner tecnici e Partner di supporto;

– governance multilivello articolata su: Cabina di Regia (funzione direttiva), Consulta di Partecipazione (funzione consultiva e propositiva) e Assemblea dell'Impatto Comune (valutazione annuale e pianificazione strategica);

Considerato che il processo ha portato alla definizione concertata e partecipata di tre strumenti operativi:

– Accordo di Collaborazione tra Comune e Partner, quale patto di cura fondato sull'amministrazione condivisa, corredato di Allegati Tecnici che specificano ruoli, responsabilità e contributi di ciascun soggetto;

– Disciplinare Pubblico per l'Uso Civico Collettivo del Nuovo Delfino, composto da Parte I – Manifesto e Parte II – Manuale Operativo, che disciplina modalità di accesso, utilizzo, contribuzione e cura degli spazi, sistema di affiliazione civica, livelli di priorità nell'uso e contributi d'uso;



COMUNE DI RIO SALICETO

Provincia di Reggio Emilia

- Palinsesto di Comunità per la fase pilota, che definisce la programmazione stabile delle attività culturali, sociali, educative e ricreative del primo anno di attività;

Richiamata la Deliberazione di Giunta Comunale n. 32 del 09/03/2026, con la quale la Giunta Comunale ha:

- preso formalmente atto della conclusione del processo partecipativo integrato e della validazione del Documento di Proposta Partecipata;
- riconosciuto il valore della natura ibrida della procedura;
- approvato i contenuti sostanziali del modello di Regia Pubblica Partecipata e degli strumenti operativi;
- conferito mandato al Responsabile Unico del Procedimento della co-progettazione di affinare i documenti condivisi, procedere alla chiusura formale della procedura mediante Determinazione Dirigenziale e autorizzare la sottoscrizione dell'Accordo di Collaborazione;

Ritenuto che il percorso svolto costituisce un compiuto e documentato iter di co-progettazione ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs. 117/2017, arricchito da un processo partecipativo ai sensi della L.R. 15/2018 che ha ulteriormente legittimato e consolidato gli esiti negoziali del Tavolo;

Ritenuto che il confronto pubblico del 21 gennaio 2026 e la partecipazione digitale attraverso la piattaforma PartecipAzioni hanno costituito un avallo comunitario degli strumenti operativi elaborati dal Tavolo, rafforzando il mandato collettivo alla base dell'accordo;

Ritenuto che la validazione da parte del Tecnico di Garanzia della Partecipazione della Regione Emilia-Romagna certifica la coerenza metodologica del percorso e la qualità delle risultanze, conferendo al Documento di Proposta Partecipata e agli strumenti operativi il valore di esiti condivisi, legittimati e pubblicamente riconosciuti;

Ritenuto che il verbale della quinta seduta del Tavolo di co-progettazione del 29 gennaio 2026 costituisce, ai sensi dell'art. 9.6 dell'Avviso pubblico approvato con Determinazione n. 189/2025, l'atto conclusivo del processo di co-progettazione, attestante il raggiungimento dell'accordo sulla configurazione operativa e sulla distribuzione dei ruoli tra l'Amministrazione e i Partner;

Ritenuto che gli strumenti operativi allegati al presente atto, perfezionati in coerenza con il mandato della Giunta senza alterarne l'impianto sostanziale, risultano idonei ad essere approvati nella loro versione definitiva e a fondare la successiva fase di sottoscrizione formale dell'Accordo di Collaborazione;

Dato atto che la presente determinazione non consegue alcuna spesa a carico del bilancio e/o del patrimonio dell'Ente;

RITENUTO che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consenta di attestare la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147- bis del D. Lgs. 267/2000;

VISTI:



COMUNE DI RIO SALICETO

Provincia di Reggio Emilia

- il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 ed in particolare gli artt. 107, 153, 163, 183, 191 e 192;
- il D.Lgs. 118/2011 e s.m.i.
- lo Statuto Comunale;
- il Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi e nello specifico gli artt. riguardanti i Responsabili di coordinamento e di servizio;
- il vigente Regolamento di Contabilità del Comune di Rio Saliceto;
- l'articolo 3 della legge 136/2010, in tema di tracciabilità di flussi finanziari;

DETERMINA

Per le motivazioni esposte in premessa, che si intendono integralmente richiamate e trascritte:

1. di dare atto formalmente della conclusione della procedura di co-progettazione avviata ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs. 117/2017 con Avviso pubblico approvato con Determinazione Dirigenziale n. 189 dell'11 luglio 2025, relativa al progetto "Viva il Nuovo Delfino – Co-progettazione integrata degli strumenti operativi per la gestione del Centro Polifunzionale di Comunità";
2. di attestare che il Tavolo di co-progettazione, ha costituito il luogo unitario di confronto, negoziazione e costruzione condivisa degli esiti del processo, esercitando contestualmente la funzione di Tavolo di Negoziazione ai sensi della L.R. 15/2018 in ragione della natura ibrida della procedura, che ha integrato strutturalmente co-progettazione (art. 55 D.Lgs. 117/2017) e partecipazione civica (L.R. 15/2018);
3. di dare atto che:
 - il verbale della quinta e ultima seduta del Tavolo di co-progettazione del 29 gennaio 2026 costituisce l'atto conclusivo della procedura e attesta il raggiungimento dell'accordo sulla configurazione operativa del progetto e sulla distribuzione dei ruoli;
 - l'incontro pubblico del 21 gennaio 2026 e lo spazio dibattito attivato in concomitanza sulla piattaforma PartecipAzioni hanno consentito la partecipazione della comunità alla discussione degli strumenti operativi, in particolare del Disciplinare d'Uso Civico Collettivo, raccogliendo contributi che hanno corroborato e arricchito le risultanze del Tavolo;
 - il Comitato di Garanzia Locale, nella seduta conclusiva del 13 febbraio 2026, ha valutato positivamente la coerenza metodologica del percorso e la qualità degli esiti prodotti;
 - il Tecnico di Garanzia della Partecipazione della Regione Emilia-Romagna ha validato il Documento di Proposta Partecipata con nota prot. ALRER cl. 1.13.6 fasc. 2025/3/9, (Prot. 20/02/2026.0005872.U) acquisita agli atti con prot. comunale n. 1861/2026;
 - la Giunta Comunale, con Deliberazione n. 32 del 09/03/2026, ha preso formalmente atto degli esiti del processo e approvato il modello di Regia Pubblica Partecipata, conferendo mandato al RUP della co-progettazione di procedere alla chiusura formale con il presente atto;



COMUNE DI RIO SALICETO

Provincia di Reggio Emilia

4. di approvare la proposta operativa definitiva emersa dalla procedura di co-progettazione integrata, nella forma dei seguenti documenti allegati al presente atto quale parte integrante e sostanziale:
 - Accordo di Collaborazione per la cura, la valorizzazione e l'animazione del bene comune urbano "Nuovo Delfino" – Centro Polifunzionale di Comunità, comprensivo dei seguenti allegati
 - Allegato A – Disciplinare Pubblico per l'Uso Civico Collettivo del Nuovo Delfino (Parte I – Manifesto e Parte II – Manuale Operativo);
 - Allegato B – Allegati Tecnici dei Partner (B.1 – Associazione "I Babbi Natale" APS; B.2 – Associazione "Calipso" APS; B.3 – Centro Studio e Lavoro "La Cremeria" S.r.l.; B.4 – Fondazione "Dopo di Noi" ETS; B.5 – Associazione "Riomania" APS);
 - Allegato C – Palinsesto di Comunità per la fase pilota sperimentale;

5. di dare atto che il Sindaco pro tempore del Comune di Rio Saliceto provvederà alla sottoscrizione dell'Accordo di Collaborazione con i legali rappresentanti dei cinque Enti del Terzo Settore partner (Associazione "I Babbi Natale" APS, Associazione "Calipso" APS, Centro Studio e Lavoro "La Cremeria" S.r.l., Fondazione "Dopo di Noi" ETS, Associazione "Riomania" APS), previa approvazione da parte dei rispettivi organi sociali competenti;

6. di dare atto che la sottoscrizione dell'Accordo di Collaborazione completa formalmente la procedura di co-progettazione di cui all'art. 55 del D.Lgs. 117/2017 e costituisce il presupposto per l'adozione della successiva Deliberazione di Giunta Comunale finalizzata all'istituzione degli organi di governance multilivello (Cabina di Regia, Consulta di Partecipazione, Assemblea dell'Impatto Comune), all'attivazione del Registro degli Utilizzatori Civici e all'avvio formale della fase pilota sperimentale di diciotto mesi;

7. di dare atto che dalla presente determinazione non consegue alcuna spesa a carico del bilancio comunale;

8. di trasmettere il presente atto:
 - alla Regione Emilia-Romagna – Tecnico di Garanzia della Partecipazione, dott. Andrea Orlando;
 - ai legali rappresentanti degli Enti del Terzo Settore partner ammessi alla co-progettazione;
 - al Comitato di Garanzia Locale;
 - alla Giunta Comunale, per presa d'atto nella prima seduta utile;

9. di pubblicare il presente atto:
 - all'Albo Pretorio on-line del Comune di Rio Saliceto;
 - sul sito istituzionale del Comune, nella sezione dedicata al progetto Nuovo Delfino;
 - sulla piattaforma regionale PartecipAzioni

Rio Saliceto, 10/03/2026

La Responsabile
Silvia Parmeggiani



COMUNE DI RIO SALICETO

Provincia di Reggio Emilia